



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Ленинградской области

**Киришская  
городская прокуратура**

ул. Победы, д. 10, г. Кириши,  
Ленинградская обл., 187110

Заведующему МДОУ «Детский сад № 23»

Скородумовой О.Г.

ул. Энергетиков, д. 13а, г. Кириши,  
Ленинградская область, 187110

24 03.2021 № 7-70-2021

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона

Киришской городской прокуратурой во исполнение задания прокуратуры области от 26.11.2020 №7-40-2020 о проведении проверки исполнения законодательства при обеспечении антитеррористической и пожарной безопасности на объектах повышенной опасности, мест массового пребывания людей, объектах спортивного назначения, здравоохранения и социального обслуживания населения, п. 7.1 Указания прокуратуры Ленинградской области от 06.11.2018 №679/27 «О мерах по повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» проведена проверка МДОУ «Детский сад № 23».

В ходе проверки установлено следующее.

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе на принципах ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии с ч. 3, 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Образовательная организация должна создавать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 настоящего закона охрана жизни и здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с требованиями п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон № 35-ФЗ) антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового

**АГ №380653**



пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Нормой п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ определено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования).

Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Согласно п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);



г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно пп «н» п. 24 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, в том числе, организуется взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

На основании акта обследования и категорирования объекта от 31.01.2020 МДОУ «Детский сад № 23», расположенному по адресу: Ленинградская область, г. Кириши, ул. Энергетиков, д. 13А, присвоена 3 категория опасности.

В ходе настоящей проверки при участии ОВО по Киришскому району ЛО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по г. СПб и ЛО» установлено, что в нарушение пп. «н» п. 24 Требований в МДОУ «Детский сад № 23» отсутствует план взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ОВО по Киришскому району ЛО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по г. СПб и ЛО»).

Согласно п. 43 Требований на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

В соответствии с п. 48 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества критических элементов объекта (территории);
- в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

В нарушение пп. «в» п. 48 Требований МДОУ «Детский сад № 23» при расторжении договора на патрулирование и обеспечение правопорядка территории с ООО «ОО «Форсад К» 31.12.2020 и заключении данного договора с ОВО по Киришскому району ЛО с 01.01.2021 не проведена актуализация паспорта безопасности объекта.

Указанные факты свидетельствуют об обеспеченности антитеррористической защищенности объекта (территории) в соответствии Требованиями не в полном объеме, что в свою очередь нарушает права



несовершеннолетних на безопасные условия обучения в образовательной организации.

«ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.08.2019 N 492-ст) устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

Требования настоящего стандарта предназначены для применения образовательными организациями, а также частными охранными организациями и подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, которые обеспечивают охрану и (или) оказывают охранные услуги на объектах образования.

В соответствии с п. 3.11 ГОСТ Р 58485-2019 техническое задание на оказание охранных услуг документ, разработанный заказчиком охранных услуг, в котором изложены основные условия и требования к системе охраны объекта, его параметры и эксплуатационные характеристики.

Согласно п. 4.2 ГОСТ Р 58485-2019 охрана объектов образования может осуществляться охранными организациями на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и техническим заданием на оказание охранных услуг.

В договоре на оказание охранных услуг надлежит указывать основания и условия для ведения режимов усиления охраны, а также должностных лиц, полномочных принимать решение на их введение.

В соответствии с п. 4.4 ГОСТ Р 58485-2019 контроль за организацией охраны объектов образования должен осуществляться уполномоченными исполнительными органами власти в сфере образования и руководством образовательной организации.

Согласно п. 4.7, 5.4 ГОСТ Р 58485-2019 перед началом оказания охранных услуг начальнику охраны (объекта, участка) либо руководителю охранной организации совместно с руководителем образовательной организации либо уполномоченным им должностным лицом, отвечающим за вопросы безопасности и антитеррористической защищенности, в соответствии с техническим заданием на оказание охранных услуг рекомендуется проводить обследование объекта охраны.

Акты обследования должны подписываться руководителями или иными уполномоченными должностными лицами охранной и образовательной организации.

Вместе с тем, в ходе настоящей проверки установлено, что в соответствии с договором от 21.12.2020, заключенным МДОУ «Детский сад №23» и ООО «ОО «Форсад К», в учреждении осуществлялась охрана объекта с выставлением поста охраны.



В нарушение вышеуказанных требований закона техническое задание к договору не разрабатывалось, не выполнялись мероприятия, предусмотренные пп. 4.2, 4.7, 5.4 ГОСТ Р 58485-2019.

Согласно п. 6.5 ГОСТ Р 58485-2019 для обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов и охраны имущества образовательной организации на стационарном посту охраны (рабочем месте охранника) должны быть в наличии:

- копия Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах с приложениями;
- должностная инструкция охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательных организаций);

- постовые книги и (или) журналы, связанные с приемом и передачей дежурств охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций), сдачей и вскрытием помещений, сдаваемых под охрану, учетом результатов обходов и проверок помещений и территории образовательной организации, проверкой работы технических средств охраны и средств связи, а также документы, указанные в 6.3.

Форма постовых книг и журналов должна быть утверждена руководителем охранной организации по согласованию с руководителем образовательной организации.

Вместе с тем, в ходе настоящей проверки установлено, что формы постовых книг и журналов с руководителем образовательной организации не согласовывались, контроль за организацией охраны объекта отсутствовал.

Причиной выявленных нарушений явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заведующим хозяйством Выдриной Н.А., заместителем заведующего по безопасности Сергеевой С.Ф., а также отсутствие должного контроля со стороны руководства учреждения.

Указанные нарушения недопустимы и должны быть устранены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием Киришского городского прокурора.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору в установленный законом месячный срок с момента получения представления с приложением копии протокола совещания, приказа о наказании.

Заместитель прокурора  
советник юстиции



С.В. Павловская